

Representantskapsprotokoll

Midt-Hedmark brann- og redningsvesen IKS

Sted/dato: Representantskapsmøte Elverum rådhus, mandag 24. juni 2024 kl. 10:00

Tilstede: Repr. skapets ordfører: Arnfinn Uthus
Representanter: Mona Murud
Johnny Hagen
Dag Martin Bakken
Turid M. Olsen
Signe Storsnes
Kristin Langtjernet
Linda Otnes Henriksen
Asgeir Christian Lyng
Ingar Gjeltén
Inger E. Sørensen
Merete M. Moen
Odd Tronvoll
Geir Thomas Finstad
Lise Berger Svenkerud
Einar Toverud

Vararepresentanter: Per Olav Opgård
Britt T. Granrud
Ingunn Tremoen
Remi Eriksmoen

Brannsjef: Trond Joar Kjenstadbakk
Styrets leder: Sven Inge Sunde
Referent: Lena Lundby
Økonomirådgiver: Linda Alette Løkken
Varabranssjef Knut Bjørnseth

Forfall: Snorre Lillebo, Øyvind Øien, Linda Døsen Stubbsveen, Per Kjetil Granrud, Turid Backe Viken, Marianne Kjellgren.

Ikke møtt:

Arnfinn Uthus ønsket alle velkommen til representantskapsmøte.

Saksnr. Sak

11/24	GODKJENNING AV MØTEINNKALLING OG SAKLISTE Vedtak: Innkalling og sakliste av 5. juni 2024 ble godkjent, og ordføreren erklærte møtet for lovlig satt. Saksopplysninger: Ordføreren refererte til innkalling av 05.06.2024, med spørsmål om forsamlingen hadde innvendinger mot innkalling og sakliste. Vedtak: Forslag til vedtak enstemmig vedtatt.
-------	---

12/24	<p>VALG AV 2 REPRESENTANTER TIL Å UNDERTEGNE PROTOKOLLEN</p> <p>Forslag: Johnny Hagen og Turid Olsen.</p> <p>Vedtak: Johnny Hagen og Turid Olsen ble valgt til å undertegne protokollen sammen med ordfører.</p>
13/24	<p>STRATEGISK PLAN 2025-2028</p> <p>Styrets forslag til vedtak: Representantskapet godkjenner langtidsplanen.</p> <p>Vedtak 24.april 2024: Styrets anbefaling at lånerammen for MHBR IKS økes fra 20 MNOK til 80 MNOK. Endring av selskapsavtalen gjøres ved neste revisjon. Representantskapet godkjenner de planlagte utskiftninger av kjøretøy i perioden 2024-2028 med låneopptak inntil 34 MNOK i henhold til investeringsplanen.</p> <p>Saksopplysninger: Saksgrunnlag til eierkommunene sendt 30.04.24</p> <p>Orientering til kommunestyre for eierkommuner - Strategisk Plan MHBR 2024-2028 – utvikling av selskapet de neste 4 årene</p> <p>Bakgrunn</p> <p>Behandling av Strategisk Plan 2025-2028 med underliggende økonomisk rammer for perioden ble behandlet i representantskapsmøtet 22.april 2024. Planen medfører en økning i rammene for selskapet ut over fremskrevet pris- og lønnsvekst.</p> <p>Vedtaket i saken gikk ut på at representantskapsmedlemmene skulle ta med seg saken tilbake til eget kommunestyre for orientering av saken. Det ble vedtatt å gjennomføre et ekstraordinært representantskapsmøte 24.juni 2024 for endelig behandling av saken. Det legges opp til at det er representantskapsmedlemmene i eierkommunene som skal legge frem saken i eget kommunestyre.</p> <p>Forskrift om organisering, bemanning og utrustning av brann og redningsvesen og nødmeldesentralene (korttittel: Brann- og redningsvesenforskriften) trådte i kraft 1. mars 2022. Den er hjemlet i Lov om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (korttittel: Brann- og eksplosjonsvernloven) av 1.juli 2002.</p> <p>Forskriften stiller krav om to nye analyser i tillegg til Risiko og sårbarhetsanalyse som har vært etablert som et krav tidligere.</p> <p>I forskriften heter det:</p> <p><i>«§ 8 Forebyggendeanalyse og krav til bemanning</i> <i>Forebyggendeanalysen skal identifisere hvilket personell og hvilken kompetanse som er nødvendig for å sikre et tilfredsstillende forebyggende arbeid.»</i></p> <p>Forebyggendeanalysen skal etableres på bakgrunn av BrannROS¹ og oppgavene i brann- og eksplosjonsvernloven §11 med tilhørende forskrifter.</p>

¹ BrannROS er betegnelsen for brannvesenets egen risiko og sårbarhetsanalyse, som igjen bygger på blant annet på kommunenes egen ROS.

«§ 9 Beredskapsanalyse

¹ BrannROS er betegnelsen for brannvesenets egen risiko og sårbarhetsanalyse, som igjen bygger på blant annet på kommunenes egen ROS.

Beredskapsanalysen skal identifisere og vurdere hvilke ressurser, som utstyr, personell og kompetanse, som er nødvendig for å kunne håndtere dimensjonerende hendelser på en tilfredsstillende måte.»

Beredskapsanalysen skal etableres på bakgrunn av BrannROS og forebyggendeanalysen.

Utviklingen av analysene har pågått de siste to årene i MHBR, og selskapet har lagt ned et betydelig arbeid. Både styret og administrasjonen har vært opptatt av en god forankring av denne prosessen.

Forankring og informasjon:

- 5 styremøter
- 3 representantskapsmøter
- Informasjon i alle kommunestyre i selskapet av brannsjef
- Alle beredskapskontakter i eierkommuner – på Teams
- Alle ansatte i selskapet – på Teams
- Møte med alle kommunedirektører om prosessen og anbefalinger (egen kommune)

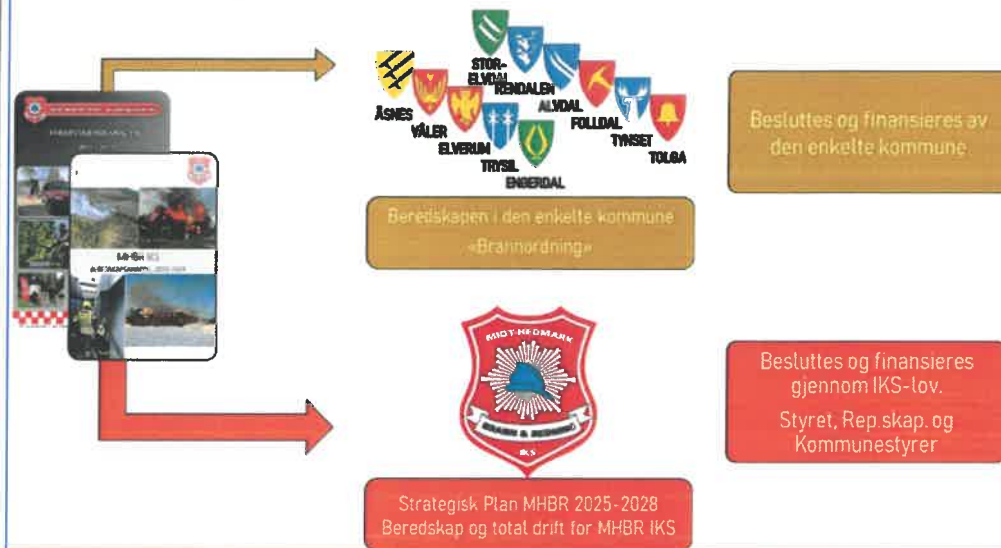
I tillegg ønsket styret at analysene skulle kvalitetssikres av en tredjepart, og det ble leid inn eksternt konsulentbidrag fra HRP². Begge analysene ble gjennomgått av firmaet. Rapport med et godt resultat foreligger i selskapet.

Analysene avdekket flere avvik eller forbedringspunkter som selskapet nå tar til videre behandling. Når det gjelder denne prosessen blir den nødvendigvis to-delt av følgende årsak:

- Utvikling av selskapet MHBR som helhet behandles etter ordinær styringslinje som er styret, representantskap og kommunestyre.
- Utvikling/justering av beredskapen som bemanning og vaktordning er det hver enkelt kommune som skal beslutte for seg, og derigjennom også stå for kostnaden av på egne vegne.

² Eksternt konsulentfirma

GODKJENNING- OG BESLUTNINGSPROSESSER



Analysene behandles derfor i to parallelle prosesser;

- Strategisk Plan MHBR 2025-2028 med utvikling av selskapet som helhet
- Bemanning/vaktordning (Brannordning³) i den enkelte kommune

Drøfting

Plansjeserie som ble benyttet av brannsjef i sin fremlegging av saken ligger vedlagt. Det er dermed en forventning fra representantskapsmøtet i MHBR om at denne saken tas opp som en orienteringssak i alle kommunestyrene før 24.juni 2024.

Strategisk Plan har en inndeling som tar for seg følgende dimensjonerende områder:

- Utviklingstiltak – type prosjekter eller områder som en ønsker å etablere eller utvikle videre
- Årsverk/lønnsutvikling – etablering av nye årsverk og tiltak innen lønn deltid
- Kompetanseplan beredskap – grunnleggende lovpålagt kompetanse og kurs, samt sertifikater på kjøretøy
- Investeringsplan materiell – utskiftninger og investeringer i materiell og utrustning for beredskap
- Utskiftingsplan kjøretøy – plan for planlagt og løpende oppdatering av en stor kjøretøypark
- Planverk – oppdatering av ulike planverk i langtidsperioden.

³ Brannordning – den etablerte bemanningen og beredskapen i den enkelte kommune

REPRESENTANTSKAPSMØTE 22/4-24 – SAK 06/24 STRATEGISK PLAN 2025-2028

Strategisk plan inneholder tiltak som bygger på analysene, og det foreligger myndighetskrav og forskrifter som grunnlag for anbefalingene. Mange av tiltakene som det pekes på i tabellen over og i langtidsplanen er med utgangspunkt i HMS-krav og hvor tjenestene som skal utøves handler om liv og helse, samt verdier som skal berges.

Planen forutsetter en økning av eiertilskuddene fra våre eierkommuner for å kunne realiseres, og det ligger en fremskrevet økonomisk plan for perioden.



Planen vil gi følgende utslag på tilskuddene til den enkelte kommune i perioden:

MIDT-HEDMARK BRANN- OG REDNINGSGVESEN IKS RAMME 2025-2028						
Kommuner	Tilskudd 2024	Tilskudd 2025	Tilskudd 2026	Tilskudd 2027	Ekstra 2028	Fordelingsnøkkel
	66 094 600	73 927 000	77 226 000	80 714 000	83 019 000	
Våler	5 049 627	5 648 023	5 900 066	6 166 550	6 342 652	7,64 %
Engerdal	2 405 843	2 690 943	2 811 026	2 937 990	3 021 892	3,64 %
Trysil	7 395 985	8 272 431	8 641 589	9 031 897	9 289 826	11,19 %
Elverum	21 956 626	24 558 549	25 654 477	26 813 191	27 578 912	33,22 %
Stor-Elvdal	3 575 718	3 999 451	4 177 927	4 366 627	4 491 328	5,41 %
Alvdal	3 284 902	3 674 172	3 838 192	4 011 486	4 126 044	4,97 %
Rendalen	3 516 233	3 932 916	4 108 423	4 293 985	4 436 611	5,32 %
Folldal	2 346 358	2 624 409	2 741 523	2 865 347	2 947 175	3,55 %
Tynset	7 217 530	8 072 828	8 433 079	8 813 969	9 065 675	10,92 %
Tolga	1 877 087	2 099 527	2 193 218	2 292 278	2 357 740	2,84 %
Åsnes	7 468 690	8 353 751	8 726 538	9 120 682	9 381 147	11,30 %
Sum	66 094 600	73 927 000	77 226 000	80 714 000	83 019 000	100,00 %

I tabellen over ligger eiertilskuddet for 2024 inne uendret sett opp mot tiltakene som er avdekket i analysearbeidet. Det er flere kritiske områder og avvik innen HMS og vår operative evne som selskapet og styret mener IKKE kan vente til 2025 for realisering. Planen legger derfor opp til at selskapet i 2024 selv dekker merkostnader på 3 765 910,- av egne midler. Tiltakene består hovedsakelig av investeringer, men også noen som går på drift. Styret i selskapet har aktivt gitt styringssignaler om at selskapet bør dekke inn noe av

tiltakene, og med prioritet på de viktigste tiltakene og som i neste omgang sikrer oppstart i 2024.

I Norge er det etablert et rapporteringssystem for kommunene for å kunne se på hva den enkelte kommune bruker av midler innen de ulike fagområdene som de har ansvaret for. Selskapet har tatt ut grunnlagstall for alle våre eierkommuner, og et utvalg av sammenlignbare kommuner i de enkelte KOSTRA-gruppene. Uttrekket er gjort på «Netto driftsutgifter til funksjon 338 og 339, pr innbygger, Konsern (kr)».

Kostra-grp 1	Pr innbygger *)	Innbyggere	Snitt MHBR
Åsnes	1 175	7 339	1 175
Løten	813	7 929	Snitt alle
Nord-Odal	1 323	4 992	1 206
Grue	1 689	4 532	
Gausdal	1 032	6 177	

Kostra-grp 2	Pr Innbygger *)	Innbyggere	Snitt MHBR
Tynset	1 537	5 692	1 537
Ringebu	2 141	4 413	Snitt alle
Øyer	932	5 124	1 486
Nord-Aurdal	2 192	6 562	
Oppdal	911	7 389	
Målselv	1 203	6 714	

Kostra-grp 9	Pr Innbygger *)	Innbyggere	Snitt MHBR
Elverum	1 222	21 761	1 222
Hamar **	1 264	32 879	Snitt alle
Kongsberg	1 555	28 848	1 457
Kongsvinger **	2 007	18 058	
Lillehammer	1 128	28 768	
Steinkjer	1 564	24 032	

** Ikke samme KOSTRA-gruppe

Kostra-grp 15	Pr Innbygger *)	Innbyggere	Snitt MHBR
Engerdal	2 033	1361	2 033
Vang	3 921	1645	Snitt alle
Lierne	2 652	1301	2 891
Namskogan	2 956	810	

KOSTRA-TALL MHBR IKS 2023 *) Netto driftsutgifter til funksjon 338 og 339, pr innbygger, Konsern (kr)

Kostra-grp 5	Pr Innbygger *)	Innbyggere	Snitt MHBR
Stor-Elvdal	1 756	2276	1 649
Alvdal	1 542	2526	Snitt alle
Ål	1 496	5007	1 655
Skjåk	1 838	2141	
Vestre Slidre	2 092	2112	
Snåsa	1 268	2114	

Kostra-grp 14	Pr Innbygger *)	Innbyggere	Snitt MHBR
Rendalen	2 002	1837	1 838
Folldal	1 997	1532	Snitt alle
Tolga	1 516	1604	2 041
Os	2 403	1891	
Lesja	1 764	1983	
Etnedal	2 453	1366	
Nissedal	2 296	1471	
Høylandet	1 896	1222	

Kostra-grp 4	Pr Innbygger *)	Innbyggere	Snitt MHBR
Våler	1 670	3615	1 532
Trysil	1 393	6566	Snitt alle
Eidskog	1 650	6040	1 763
Åmot	2 056	4289	
Dovre	2 417	2503	
Søndre Land	1 698	5587	
Frosta	1 456	2645	

Som tabellen viser ligger alle våre kommuner under snittet for utvalgte kommuner, med unntak av Tynset. Tynset har i tillegg til brannstasjon med mannskaper i tettstedet Tynset, også etablert en depot på Kvikne med bygg, mannskaper og brannbil. Det er derfor ikke unaturlig at de kommer noe høyere enn snittet. I tillegg viser utvalget som er gjort to kommuner som ligger unaturlig lavt, og en kan stille seg spørsmålet om det er riktig reelt sett. (Merknad: basert på vår kjennskap til de aktuelle kommunene).

Et sentralt tema for utvikling av selskapet er hvilket ambisjonsnivå som skal legges. Figuren under forsøker å forklare hvilket ambisjonsnivå som nå legges frem som en anbefaling.

Selskapet opplever at vår eierstrategi legger en høyere ambisjon enn det som nå legges frem i langtidsplanen. Vurderingene her er at kjennskap til den generelle kommuneøkonomien gjør at det ikke er ansvarlig å legge listen høyere enn tilfredsstillende. De fleste tiltakene i planen går i første omgang på å kunne lukke særdeles viktige avvik innen både HMS og ikke minst krav som er ufravikelig på sertifikater innen benyttelse av kjøretøy og grunnleggende kompetanse.

Det er anbefalt en styrking innen skogbrannberedskap innen materiell og utrustning. Ser en på ansvarsområdet for selskapet er det et meget sentralt og viktig fagområde. Selskapet sitter i dag fortsatt på pumper og slangemateriell av meget gammel årgang med ulik standard. Det er anbefalt opprettelse av ett nytt fagområde og det er innen tungbilredning. Vi har hovedfartsårer i vårt område både med Rv 2/3 og Rv 25 hvor det er stor tungbiltrafikk. Her er det da anbefalt kun 2 stasjoner med en slik utrustning og kompetanse. Nok et bevis på at det tenkes og planlegges med hensyn til nøkternhet.

En stor investering er lagt inn på område hørselvern og operativt røykdykkersamband. I dag eksisterer det ingen gode løsninger i selskapet på det. Det kan en ansvarlig arbeidsgiver ikke fortsette med uten å planlegge for forbedringer.

REPRESENTANTSKAPSMØTE 22/4-24- SAK 06/24 STRATEGISK PLAN 2025-2028

Eierstrategi, Pkt 3 Strategi:

Selskapet skal ha **nødvendig spisskompetanse og spesialutstyr** til å kunne løse de oppgaver det er pålagt. Framtidsrettet bruk av datateknologi forutsettes å være en del av denne strategien.

Selskapet skal ha en organisasjon som vektlegger **effektiv ledelse og organisering av brann- og redningsaksjoner**. Det forutsettes også **økt satsing og høy kvalitet på det forebyggende arbeidet**. Dette stiller store krav til kompetanse, dynamikk og omstillingsevne.



Konklusjon

På vegne av medlemmene i representantskapet sendes denne saken ut til MHBR sine eierkommuner for orientering og forankring av den anbefalte langtidsplanen i de respektive kommunestyre. Den skal behandles i ekstraordinært representantskapsmøte 24.juni 2024. Den må derfor behandles innen den tid, slik at medlemmene fra den enkelte kommune kan ha med seg gode signaler som gir representantskapet handlefrihet til å lande en god beslutning. Medlemmene er blitt presentert langtidsplanen, og er de som skal legge frem saken for kommunestyret.

Det er en uttalt ambisjon at et vedtak i representantskapet bør bygge på en fundamentert enighet.

Det ble gitt info fra alle kommunene ifht. behandling av saken i forkant av møtet. Alvdal, Elverum, Våler, Rendalen, Stor-Elvdal, Trysil, Tynset har behandlet saken og vedtatt økningen. Engerdal, Folldal, Tolga og Åsnes har hatt det opp som en orienteringssak og støtter planen. Generelt for kommunene er det en bekymring rundt kostnadsøkninger, og alle er enig i at det er viktig å ha fokus på kostnader i framtiden.

Brannsjefen avsluttet med å takke og understreke hvor viktig denne beslutninger er for selskapet og for våre kommuner. Effektivisering og nøktern drift vil fortsatt være et viktig styringsparameter de neste årene også.

Vedtak: Forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

Møtet hevet kl. 10:25

Neste representantskapsmøte 11. november 2024 kl. 10:00 i Åsnes.



Arnfinn Uthus
Representantskapets ordfører



Johnny Hagen



Turid M. Olsen

Kopi til: Representantskapets varamedlemmer
Styrets medlemmer og varamedlemmer
EY AS
Kontrollutvalgene i Sør-Østerdal
Økonomiavd.
Ordfører og kommunedirektør i eierkommunene
Avdelingsledere i MHBR IKS